

Aika 24.08.2020, klo 18:00 - 21:11

Paikka Valtuustosali

### Käsitellyt asiat

- § 137 **Kokouksen avaus, laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 138 **Pöytäkirjan tarkastus**
- § 139 **Kunnanvaltuuston päätösten laillisuustarkkailu ja täytäntöönpano**
- § 140 **Otto-oikeuden käyttäminen sivistys- ja vapaa-ajanjohtajan viranhaltijapäätökseen**
- § 141 **Talouden raportointi 2020**
- § 142 **Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen**
- § 143 **Mico Botnia Oy Ab osakeanti**
- § 144 **Asiakirjoista perittävät maksut**
- § 145 **Valtuustoryhmien puheenjohtajien kannanotto terveysterveys- ja hyvinvointijohtajan viran tarpeellisuudesta sekä kunnanvaltuuston vuoden 2020 talousarvion, taloussuunnitelman 2021–2023 ja investointisuunnitelman 2020–2022 kirjaus terveysterveys- ja hyvinvointijohtajan viran tarpeellisuuden selvittämisestä**
- § 146 **Talouden tasapainotustoimet / työryhmän nimeäminen**
- § 147 **Uuden kunnanhallituksen varsinaisen edustajan nimeäminen sivistys- ja varhaiskasvatuslautakuntaan**
- § 148 **Toimielinten päätösten otto-oikeus**
- § 149 **Viranhaltijoiden päätösten täytäntöönpano**
- § 150 **Tiedoksi**
- § 151 **Muut asiat**
- § 152 **Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen ja kokouksen päättäminen**

Saapuvilla olleet jäsenet

Marja Vettenranta, puheenjohtaja  
Sauli Tuomela, 1. varapuheenjohtaja  
Päivi Miskala, 2. varapuheenjohtaja  
Piia Eerola  
Jukka Harju  
Timo Kamila  
Teemu Knuutti  
Heikki Latva-Nikkola  
Vuokko Rintala

Muut saapuvilla olleet

Janne Laine, kunnanvaltuuston puheenjohtaja, § 138-152  
Olli Raatikainen, kunnanvaltuuston 1. vpj.  
Jouko Ranta, kunnanvaltuuston 2. vpj.  
Juha Rikala, kunnanjohtaja, esittelijä  
Maria Katajamäki, hallintokoordinaattori, sihteeri  
Sinikka Alamylläri, talousjohtaja, asiantuntija § 141-143  
Sami Kiukkonen, sivistys- ja vapaa-ajanjohtaja, asiantuntija § 140  
Tarja Vilmunen, henkilöstöpäällikkö, asiantuntija § 140

Allekirjoitukset

Marja Vettenranta  
Puheenjohtaja

Maria Katajamäki  
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

31.08.2020

26.08.2020

Timo Kamila

Teemu Knuutti

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on julkaistu Laihian kunnan kotisivuilla 01.09.2020.

Satu Tuurihalme, toimistos sihteeri

---

**§ 137**

**Kokouksen avaus, laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus päättää hyväksyä työjärjestyksen.

**Päätös**

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 18.00.

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä työjärjestyksen.

**§ 138**

**Pöytäkirjan tarkastus**

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat jäsen Timo Kamila ja jäsen Teemu Knuutti.

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää valita kokoukselle kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Kunnanhallitus päättää, että pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 31.8.2020.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti valita pöytäkirjantarkastajiksi jäsen Timo Kamilan ja jäsen Teemu Knuutin.

Merkitään, että kunnanvaltuuston puheenjohtaja Janne Laine saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

## § 139

### Kunnanvaltuuston päätösten laillisuustarkkailu ja täytäntöönpano

Kuntalain 39 § mukaan  
Kunnanhallituksen tulee

2) vastata valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 § mukaan

Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Esitellään kunnanvaltuuston 15.6.2020 pitämän kokouksen päätökset sekä suoritetaan niiden laillisuustarkkailu ja päätetään täytäntöönpanosta.

Kunnanvaltuusto käsitteli kokouksessaan seuraavat asiat:

§ 28 Kokouksen avaus, laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

§ 29 Pöytäkirjan tarkastus

§ 30 Henkilöstökertomus 2019

§ 31 Arviointikertomus 2019

§ 32 Suunnitelma kunnan alijäämien kattamisesta

§ 33 Tilinpäätös 2019

§ 34 Osavuosikatsaus 1/2020

§ 35 Lisämääräraha hankkeelle Laihianjoen yläjuoksun ranta-alueiden maisemanhoito

§ 36 Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämis- ja tuottamisvastuun siirto Pohjanmaan hyvinvointialueen kuntayhtymälle

§ 37 Laihian kunnan toimielimet

§ 38 Äänestysaluejaotuksen muuttaminen

§ 39 Hallintojohtajan viran lakkauttaminen

§ 40 Luottamustehtävien päättyminen ja uusien jäsenten nimeäminen

§ 41 Keskusvaalilautakunnan määräämät uudet varavaltuutetut Laihian kunnanvaltuustossa

§ 42 Ilmoitus valtuustoryhmän muodostamisesta

§ 43 Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen ja kokouksen päättäminen.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää todeta kunnanvaltuuston 15.6.2020 päätökset laillisiksi sekä päättää panna ne täytäntöön sitä mukaan kuin ne tulevat lainvoimaisiksi.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

## § 140

### Otto-oikeuden käyttäminen sivistys- ja vapaa-ajanjohtajan viranhaltijapäätökseen

LAIDno-2020-58

Valmistelija / lisätiedot:

Maria Katajamäki

maria.katajamaki@laihia.fi

hallintokoordinaattori

Kunnanhallituksen puheenjohtajana toiminut 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela on ilmoittanut 16.6.2020 käyttävänsä otto-oikeutta kuntalain 92 § ja hallintosäännön 55 § nojalla sivistys- ja vapaa-ajanjohtajan 28.5.2020 tekemään viranhaltijapäätökseen määräaikaisesta työsuhteesta (LAIDno 2020-58 § 3).

Kuntalain 92 § mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Hallintosäännön 55 § mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa uuden päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Oheismateriaali: Sivistys- ja vapaa-ajanjohtajan viranhaltijapäätös

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää kumota sivistys- ja vapaa-ajanjohtajan 28.5.2020 tekemän viranhaltijapäätöksen (2020-58 § 3).

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

Merkitään, että sivistys- ja vapaa-ajanjohtaja Sami Kiukkonen ja henkilöstöpäällikkö Tarja Vilmunen saapuivat kokoukseen asiantuntijoiksi § 140 ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

## § 141

### Talouden raportointi 2020

LAIIDno-2020-118

Valmistelija / lisätiedot:  
Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

Talouden toteumasta raportoidaan kunnanhallitukselle kuukausittain.

Tammi-heinäkuun 2020 toimintakulut ovat 103,9 % edellisen vuoden vastaavaan aikaan verrattuna. Kustannusten kasvu muodostuu pääosin vanhusten palveluasumisen palvelusetelikustannuksista. Laskennalliseen tammi-heinäkuun talousarvioon verrattuna toimintakulut ovat 102,7 %.

Tammi-heinäkuun verotulot on 102,3 % ja valtionosuudet 109,4 % edelliseen vuoteen verrattuna. Korona-epidemiasta aiheutuneet lomautukset eivät vielä kovin paljon ole vaikuttaneet alkuvuoden verotuloihin. Verotulot ja valtionosuudet yhteensä kasvoivat 4,6 % edellisestä vuodesta.

Talousarviokirjauksen mukaisesti valtuusto edellyttää kunnanhallitukselta välittömiä toimenpiteitä, jos talousarviossa määritelty menokehitys kasvaa ja siten vaarantaa alijäämän kattamissuunnitelman.

Talousjohtaja Sinikka Alamylläri esitteli tammi-heinäkuun talouden seurantaraportin etäyhteydellä kokouksessa.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, tuleeko sen tehdä toimenpiteitä talousarviokirjauksen mukaisesti.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti merkitä talouden seurantaraportin tiedoksi. Talouden tasapainotukseen liittyen kunnanhallitus käsittelee työryhmän nimeämistä tämän kokouksen § 146.

Merkitään, että talousjohtaja Sinikka Alamylläri oli etäyhteydellä läsnä kokouksessa asiantuntijana § 141-143 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.



## § 142

### Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen

LAIIDno-2019-474

Valmistelija / lisätiedot:  
Sinikka Alamylläri  
sinikka.alamyllari@laihia.fi  
talousjohtaja

#### Liitteet

1 Hakemus (luonnos)

Valtiovarainministeriö on päätöksessään 4.8.2020 ilmoittanut kunnille haettavaksi harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusta.

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalveluiden valtionosuudesta annetun lain 30 § mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet. Harkinnanvaraisen avustuksen kriteereissä huomioidaan myös koronakriisin vaikutukset, jotka on eriteltävä hakemuksessa.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavia toimenpiteitä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä valtionosuuden korotusta koskevassa hakemuksessa. Valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 60 milj. euroa. Hakemukset tulee toimittaa valtiovarainministeriöön 31.8.2020 mennessä.

Kirjeen liitteenä olevassa hakemuksessa tulee yksilöidä kaikki ne perusteet ja erityisolosuhteet, joita kunta pitää syynä kuluvan vuoden talouden tasapainottamiseen liittyviin ongelmiin. Perusteluissa on syytä painottaa sellaisia tietoja, joita ei voida saada yleisistä tilastoista.

Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päätäntävällässä olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttötalous- että investointimenoja. Korotus on tarkoitettu tukemaan kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.

Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistarpeisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat varautuminen velanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa oleviin tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin.

Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2020 tilannetta. Perusteluissa tulee erityisesti tuoda esille ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousongelmien parantamiseksi.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksesta päättää valtiovarainministeriön esityksestä valtioneuvosto. Maksamisen ajankohdasta päättää valtiovarainministeriö. Myönnetty korotukset maksetaan vuoden 2020 loppuun mennessä.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hakea valtiovarainministeriön ilmoittamaa harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta liitteenä olevan luonnoksen mukaisesti.

Kunnanhallitus päättää oikeuttaa talousjohtajan täydentämään hakemusta tarvittaessa.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkittään, että talousjohtaja Sinikka Alamylläri oli etäyhteydellä läsnä kokouksessa asiantuntijana § 141-143 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

## § 143

### Mico Botnia Oy Ab osakeanti

LAIIDno-2020-366

Oheismateriaali

1 LUMINA -hanke

#### **Kunnanhallitus, 26.6.2017, § 222 / Maakunnallisen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen (MAKU TAHE) perustaminen**

Maakuntauudistuksen lakiesitysten mukaan maakunta organisoituu viranomaisorganisaatioon, liikelaitoksiin ja yhtiöihin. Valtiovarainministeriön ohjeistuksen mukaan maakunnat järjestävät oman talous- ja henkilöstöhallintonsa. Valtakunnallinen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus (TAHE-yhtiö) vastaa niiden palvelujen tuottamisesta. Maakunnat omistavat TAHE-yhtiön. TAHE-yhtiö puolestaan omistaa yhdessä kuntien ja kuntatoimijoiden kanssa talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävien palvelutuotannon maakunnalliset TAHE-yhtiöt (MAKU TAHE).

MAKU TAHE-yhtiöt vastaavat alueillaan operatiivisesta palvelutuotannosta. MAKU TAHE-yhtiöt palvelevat maakuntia ja kuntia in house-periaatteella eli yhtiön osakkaat voivat käyttää yhtiön palveluja ilman julkista kilpailutusta.

Tällä hetkellä Pohjanmaan maakunnassa ei ole toimivaa tukipalveluyhtiötä, vaan tukipalvelut hoidetaan omana toimintana kuntaorganisaatioissa. Alueella on käyty alustavia neuvotteluita muutoksista ja yhteistyöstä ja neuvotteluissa on päädytty esittämään Pohjanmaan kunnille yhteisen tukipalveluyhtiön (MAKU TAHE -yhtiö) perustamista. Tavoitteena on yhtiö, jonka omistajina on maakunnan kunnat ja kuntayhtymät, Vaasan sairaanhoitopiiri sekä Pohjanmaan liitto. Yhtiön osakepääomaksi tulee 100.000 euroa. Laihian kunnan omistusosuus perustamissopimusluonnoksen mukaan on 3,5 % eli 35 osaketta. Yhden osakkeen hinta on 100 euroa. Mikäli kunta jättäytyy pois yhtiöstä, muiden osakkeiden omistusosuudet kasvavat vastaavasti.

Vaasan kaupunki selvittää hankintapalvelujen (käsittäen Vaasan seudun 7 kunnan hankintarenkaan toiminnan) siirtämistä perustettavalle yhtiölle. Laihian kunta on hankintarenkaassa mukana.

Kuntia pyydetään käsittelemään yhtiön perustamista ja osakkeiden merkintää koskeva asia 30.06.2017 mennessä. Uusi yhtiö on tarkoitus rekisteröidä kesän aikana. Mikäli kunta ei pysty tekemään päätöksiä kesäkuussa, kunta voi liittyä osakkaaksi syksyllä erillisen osake-emission kautta.

Yhtiön toiminta aloitetaan tuottamalla tukipalvelut Vaasan kaupungille ja Vaasan sairaanhoitopiirille. Maakunnan muut kunnat ottavat myöhemmin erikseen kantaa yhtiön palvelujen mahdollisesta käyttöönotosta ja henkilöstön siirrosta.

#### **Päätösehdotus**

Kunnanhallitus päättää

- 1) merkitä talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen osakkeita 35 kappaletta 3.500 euron hintaan.
- 2) ilmoittaa, että Laihian kunta on mukana hankintarenkaan toiminnassa, vaikka

toiminta siirtyisi yhtiölle.

3) valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan kunnan puolesta tarvittavat sopimukset yhtiön perustamiseksi.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

---

### **Kunnanhallitus, 24.8.2020, § 143**

Valmistelijat / lisätiedot:

Sinikka Alamylläri, sinikka.alamyllari@laihia.fi, talousjohtaja

Mico Botnia Oy esittää omistajilleen osakeantia, jolla kerätään pääomaa Lumina-hankkeen rahoitukseen. Lumina-hanke käsittää palkka- ja HR-järjestelmien sekä ERP-taloushallintojärjestelmän kehittämisen ja hankkimisen. Palkka- ja HR-järjestelmien sopimukset on solmittu vuonna 2020 ja niiden jalkauttamishankkeet ovat alkaneet toukokuussa. ERP-järjestelmän asiantuntijatyön kilpailutus on avattu Hilmaan 20.4.2020. Lumina-hanke on saanut valtiovarainministeriöltä avustusta enintään 1,2 miljoonaa euroa. Avustus on myönnetty Pietarsaaren kaupungille. Hankkeen tulevaisuuden tavoite on, että hankkeessa rakennetut vakioprosessit otetaan käyttöön laajemmin myös muissa organisaatioissa ja kunnissa Pohjanmaan alueella.

Lumina-hankkeen ensi vaiheen rahoitustarpeeksi on arvioitu 1,9 miljoonaa euroa.

Mico Botnia Oy Ab:n hallitus on esittänyt rahoitusta kokouksessa 29.4.2020.

Esiteksenä on, että 1,9 miljoonan euron rahoitustarpeesta kerätään osakeannilla 10 % eli 190.000 euroa ja 1.710.000 euroa Mico Botnia Oy Ab rahoittaa lainalla. Mico Botnia Oy Ab:n yhtiökokous päätti omistajille suunnatusta osakeannista yhtiökokouksessa 15.6.2020. Lainan takaavat Vaasan kaupunki 2/3 ja Pietarsaaren kaupunki 1/3.

Laihian kunta omistaa 35 Mico Botnia Oy:n osaketta ja omistusosuus yhtiöstä on 3,6 %. Mico Botnia Oy Ab:n yhtiökokous esittää Laihian kunnalle osakeantia, jossa kunta ostaisi 69 osaketta 100 euroa/osake. Kokonaissijoitus olisi 6.900 euroa. Omistusosuus olisi edelleen 3,6 %.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että Laihian kunta merkitsee Mico Botnia Oy Ab:n osakkeita 69 kappaletta hintaan 100 euroa/osake, kokonaissummaltaan 6.900 euroa.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Merkitään, että talousjohtaja Sinikka Alamylläri oli etäyhteydellä läsnä kokouksessa asiantuntijana § 141-143 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

## § 144

### Asiakirjoista perittävät maksut

LAIIDno-2019-619

Valmistelija / lisätiedot:  
Maria Katajamäki  
maria.katajamaki@laihia.fi  
hallintokoordinaattori

#### Liitteet

1 Asiakirjoista perittävät maksut (luonnos)

#### Oheismateriaali

1 Asiakirjoista perittävät maksut (hyv. 1.12.2008)

Perustuslain 12.2. §:n mukaan viranomaisen asiakirjat ja muut tallenteet ovat julkisia, jollei niiden julkisuutta ole välttämättömien syiden vuoksi lailla erikseen rajoitettu. Viranomaisen asiakirjojen julkisuudesta säädetään tavallisen lain tasolla julkisuuslaissa. Tiedon antamiseen viranomaisen asiakirjoista saattaa kuitenkin vaikuttaa myös mm. tietosuojasääntely.

Jotta asiakirja tai tieto sen sisällöstä voidaan antaa, on asiakirja yksilöitävä riittävästi siten, että viranomainen voi selvittää, mitä asiakirjaa tai tietoa pyyntö koskee (JulKL 13.1 §). Pyyntö on siis tehtävä mahdollisimman selkeästi ja riittävän yksiselitteisesti. Asiakirjan käsite on kattava ja sisältää perinteiset ja sähköiset asiakirjat sekä myös muut teknisillä apuvälineillä luettavat viestit, jotka on talletettu tietyille alustalle. Asiakirjan antamista koskevia määräyksiä sovelletaan myös tietojen antamiseen tulosteena, teknisen käyttöyhteyden avulla, muiden sähköisesti tai siihen verrattavalla tavalla sekä tietojen antamiseen viranomaisen tietopalveluna.

Lähtökohtana tietojensaannissa julkisista asiakirjoista on maksuttomuus. Kunnan on tietopyynnöissä otettava huomioon julkisuuslain 34 §:n maksusäännökset. Tiedon saanti asiakirjoista on kunnissa maksutonta, kun

- asiakirjasta annetaan tietoja suullisesti
- asiakirja annetaan viranomaisen luona luettavaksi tai jäljennettäväksi
- sähköisesti talletettu asiakirja lähetetään sähköpostitse
- asiakirjan antaminen kuuluu viranomaisen neuvonta-, kuulemis- tai tiedotusvelvollisuuden piiriin.

Erityistoimenpiteitä vaativasta tiedon tai asiakirjan hausta voidaan periä tiedonhaun vaatavuuden mukaan porrastettu maksu. Tiedon esille hakeminen vaatii erityistoimenpiteitä silloin, kun asiakirja ei ole yksilöitävässä ja löydettävissä viranomaisen julkisuuslain mukaisesti pitämästä asiakirjarekisteristä siinä käytettävän asiakirjaluokittelun eikä asiakirjan tunnisteiden avulla eikä sähköisesti ylläpidetystä rekisteristä sen hakutoimintojen avulla.

Viranomaisen on määriteltävä asiakirjakopioista ja tulosteista perittävät maksut ja julkaistava ne yleisessä tietoverkossa. Edellisen kerran maksuja on tarkistettu 1.12.2008.

Kunnan toimialat, joiden asiakirjojen maksuista ei ole erikseen säädetty tai määrätty, perivät antamistaan asiakirjoista maksuja kunnalle tässä pykälässä määrättyjen periaatteiden mukaisesti.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteen mukaiset asiakirjoista perittävät maksut, jotka tulevat voimaan 1.10.2020.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen siten muutettuna, että kohta 7. Asiakirjojen lähettäminen muutetaan kuulumaan seuraavasti: Lähetettäessä asiakirjoja ja kopioita postitse, faxilla, sähköpostilla tai tietoturvaa vaativat asiakirjat turvapostilla peritään todellisten postimaksujen lisäksi kolmen (3) euron suuruinen lähetysmaksu lukuun ottamatta kohdassa 4. lueteltuja tapauksia.

Kunnanhallitus, § 4, 20.01.2020

Kunnanhallitus, § 47, 09.03.2020

Kunnanhallitus, § 145, 24.08.2020

#### § 145

**Valtuustoryhmien puheenjohtajien kannanotto terveys- ja hyvinvointijohtajan viran tarpeellisuudesta sekä kunnanvaltuuston vuoden 2020 talousarvion, taloussuunnitelman 2021–2023 ja investointisuunnitelman 2020–2022 kirjaus terveys- ja hyvinvointijohtajan viran tarpeellisuuden selvittämisestä**

LAIIDno-2019-520

**Kunnanhallitus, 20.01.2020, § 4**

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Janne Laine on jättänyt valtuustoryhmien puheenjohtajien kannanoton, jonka mukaisesti ryhmien puheenjohtajat katsovat, että terveys- ja hyvinvointijohtajan virka ei ole tarkoituksenmukainen nykyisessä tilanteessa. Kannanoton mukaisesti virka tulee ottaa tarkasteluun. Kyseinen viran tarkoituksenmukaisuuden selvittämisvelvollisuus kirjattiin myös vuoden 2020 talousarvioon.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan virka perustettiin kunnanvaltuuston yksimielisellä päätöksellä tammikuussa 2014. Viran perustamisen taustalla oli tuolloin sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestämisen siirtyminen pois kokonaan kunnan omasta suorasta päätösvallassa. Tuolloin järjestämistä vastuu ja sen myötä koko henkilöstö olisi suunnitelmien mukaan siirtynyt Vaasan kaupungille. Tätä siirtoa valmisti kunnan osalta erikseen nimetty SoTe-työryhmä, joka näki perustelluksi, että kunnalla tulisi olla omassa organisaatiossaan henkilö, joka seuraa tiiviisti sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuutta ja koordinoi sitä yhdessä. Jätetty kannanotto antaa ymmärtää, että järjestämistä vastuu siirron kariuduttua, viran tarkoituksenmukaisuus poistui.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan viran haltija hoiti ennen virkaan astumistaan perusturvajohtajan sijaisuutta ja jatkoi sen hoitamista virkaan astuttuaan siihen saakka, kun perusturvajohtaja palasi opinto- ja virkavapaaltaan loppuvuodesta 2016. Vuonna 2015 uudistunut kuntalaki toi kunnalle runsaasti uusia velvoitteita, joihin kaikkiin ei kunta kyennyt välittömästi vastaamaan. Tästä esimerkkinä on velvoite ns. laajan hyvinvointikertomuksen laatimisesta valtuustokausittain. Keskeisimmät näistä uusista velvoitteista liittyivät kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistämiseen, osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämiseen sekä vaikuttamistoimielinten perustamiseen. Nämä velvoitteet ovat lakisääteisesti myös kunnan ajantasaisessa strategiassa. Terveys- ja hyvinvointijohtajan työnkuvaan liitettiin näitä uusia velvoitteita sekä esimerkiksi työterveyshuollosta sekä kunnan valmius-, varautumis- ja turvallisuussuunnittelusta vastaaminen. Tällä hetkellä sekä alueella että valtakunnassa valmistellaan uusia SoTe-ratkaisuja ja terveys- ja hyvinvointijohtaja on tässä työssä mukana hallintokuntien rajapinnat ylittävässä roolissa.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan asemaan ja sijoittumiseen kunnan organisaatiossa on vaikuttanut osaltaan keskeneräinen valtakunnallinen SoTe-uudistus, jonka mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut siirretään maakunnan järjestettäväksi. Edellisen Suomen hallituksen aikataulu siirrolle oli vuoden 2019 alusta ja kunnassa oli tavoitteena käydä keskustelu ja päättää uudesta toimielinmallista tämän aikataulun mukaisesti. Sipilän hallituksen epäonnistuminen tässä keskeisessä uudistuksessa siirsi myös kunnan toimielintarkastelua. Tämä toimielintarkastelu on otettu kunnassa uudelleen mietintään ja tavoitteena on se, että päätökset ja hallintosääntöuudistukset tehdään siten, että ne voidaan huomioida tulevia kuntavaaleja silmällä pitäen. Tähän kokonaisuuteen terveys- ja hyvinvointijohtajan asema liittyy siten, että yksi esillä ollut vaihtoehto on ollut ns. hyvinvointilautakunnan perustaminen, mikäli kunnassa ei ole enää perusturvan organisaatiota eikä toimielintä. Tässä vaihtoehdossa terveys- ja hyvinvointijohtajalla olisi perusteltu rooli.

Viran mahdollista lakkauttamista tarkasteltaessa tulee arvioida ja huomioida ainakin seuraavat asiat:

- Kyetääkö virkaan liitetyt tehtävät jatkossa hoitamaan kuntalain edellyttämin velvoittein
- Mihin virkojen ja toimien työnkuviin kyseiset tehtävät liitetään ja miten täytetään tähän liittyvät työntajavelvoitteet
- Työnkuviin lisätyt tehtävät edellyttävät pääsääntöisesti myös taloudellista tarkastelua
- Viranhaltijan asema, jonka osalta työntajaa ohjaa laki kunnallisesta viranhaltijasta

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä tarkastelun tiedoksi.

Kunnanhallitus päättää, että viran mahdollista lakkauttamista tarkastellaan siinä vaiheessa, kun kunnan henkilöstö- ja toimielinorganisaatorakennetta tarkastellaan ja siitä tehdään päätöksiä mahdollisten tehtävien uudelleen järjestelyn vuoksi.

### **Päätös**

Keskustelun aikana kokouksen puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela esitti varajäsen Mervi Leppilahden kannattamana esittelijän ehdotuksesta poiketen, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska keskustelun aikana on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi kädennostoäänestystä. Äänestystapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimitetussa kädennostoäänestyksessä esittelijän ehdotus sai 2 ääntä (Miskala ja Vettenranta) ja Sauli Tuomelan ehdotus 7 ääntä (Harju, Kamila, Knuutti, Latva-Nikkola, Leppilahti, Rintala ja Tuomela).

Julistettuaan äänestystuloksen puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen päättäneen äänin 7-2 hyväksyä Sauli Tuomelan tekemän ehdotuksen eli kunnanhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.



---

Merkittään, että henkilöstöpäällikkö Tarja Vilmunen saapui kokoukseen asiantuntijaksi § 4-5 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

---

## Kunnanhallitus, 09.03.2020, § 47

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Janne Laineen 7.5.2018 esiintuoman ja uudelleen 9.9.2019 jättämän valtuustoryhmien puheenjohtajien kannanoton mukaisesti ryhmien puheenjohtajat katsovat, että terveys- ja hyvinvointijohtajan virka ei ole tarkoituksenmukainen nykyisessä tilanteessa. Kannanoton mukaisesti virka tulee ottaa tarkasteluun. Kyseinen viran tarkoituksenmukaisuuden selvittämisvelvollisuus kirjattiin myös vuoden 2020 talousarviokirjaan.

Kunnan toimintaa ohjaavat lukuisat lait. Lakien määräysten ja tavoitteiden toteutumista seuraavat viranomaistahot sekä terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen osalta Terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL), joka on sosiaali- ja terveysministeriön alainen laitos. Konkreettisimmin tämä seuranta näkyy niin sanottujen TEAviisareiden avulla. TEAviisari 2019 mukaisesti 83 % kunnista on nimennyt hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinaattorin tai vastaavan. THL:n sivuilla voi myös tarkastella/arvioida, millä portaalla kunta on kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämisessä.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan virkaan liitetyistä tehtävistä kaikki ovat joko suoraan tai välillisesti lakivelvoitteisia.

### Tehtävien tarkastelu

Terveys- ja hyvinvointijohtajan tehtäviin – tehtäväkuvaukseen – on sovittu kuuluvan kunnan lakisääteisiä tehtäviä.

Terveys- ja hyvinvointijohtajan virkaan liitetyt *terveydenhuoltolain* mukaiset velvoitteet:

- Terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä vastaava viranhaltija (kh 30.11.2015 § 405)
- Vastuu lakisääteisestä hyvinvointikertomuksesta sekä vuosittaisesta raportoinnista
- Kokonaisvastuu kyseiseen kontekstiin liittyvistä asioista

Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen kuuluu terveydenhuoltolain mukaisesti kaikille kunnan toimialoille. Tätä on koordinoitava ja siitä on raportoitava ja sen myötä kunnan on nimettävä näistä tehtävistä vastaava viranhaltija. Viran mahdollisen lakkauttamisen myötä vastuutaho on nimettävä uudelleen. Tähän tehtävään ei edellytetä määriteltyä koulutusta, mutta koska kyseessä on terveydenhuoltolain mukainen velvoite, on suotavaa, että vastuutetulla viranhaltijalla on kosketuspintaa sosiaali- ja terveydenhuoltoon koulutuksensa ja/tai työkokemuksensa pohjalta.

- Vastuu *kuntalain* § 26, 27 ja 28 mukaisista vaikuttamistoimielimistä

Vaikuttamistoimielinten toiminta on osaltaan kuntalaisten osallistamista. Vanhus- ja vammaisneuvostossa käsiteltävät asiat ovat kunnan toimialoista lähimpänä sosiaali- ja terveydenhuollon osa-alueita. Kyseisten vaikuttamistoimielinten toimintaa on perusteltua ohjata kunnan osalta henkilö, jolla on kosketuspintaa koulutuksensa ja/tai työkokemuksensa perusteella kyseisiin osa-alueisiin.

Nuorisovaltuuston toiminta on liitetty terveys- ja hyvinvointijohtajan tehtäviin nuorisosa- ja vapaa-aikaosaston toiveen mukaisesti.

- Vastaa *kuntalain* § 22 mukaisesta osallistamisen, yhteisöllisyyden ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämisestä

Käytännön tasolla tämä tarkoittaa Laihialla sitä, että terveys- ja hyvinvointijohtaja on kunnan edustaja erilaisissa valtakunnallisissa, alueellisissa sekä kunnan sisäisissä hankkeissa, joiden tavoitteena on kuntalain § 1 tarkoituksen edistäminen. Tästä on esimerkkeinä mm. Ikäihmiset ja omaiset (I&O) -hanke, Lapsiperheet (LAPE) -hanke, Järjestö 2.0 -hanke sekä yhteistyö- ja suunnittelutahona toimiminen kunnassa toimivien järjestöjen ja yhdistysten kanssa. Kyseinen tehtävä edellyttää käytännössä viikoittaista läsnäoloa alueellisissa yhteistyökokouksissa, asioiden edelleen koordinoitua kunnan päässä sekä iltatilaisuuksia kunnan tasolla.

- Vastaa työterveyshuollosta (*laki työterveyshuollosta*)

Henkilökuntaan suoraan liittyvät asiat on vastuutettu henkilöstöpäällikölle. Terveys- ja hyvinvointijohtaja vastaa kunnan osalta kyseisen lain § 8 mukaisesti järjestämisen yleisistä suuntaviivoista ja toiminnan suunnittelusta mukaan lukien työterveyshuollon toimintasuunnitelma, sisältö, laajuus sekä työterveyshuollon toteutus ja vaikutusten arviointi. Terveys- ja hyvinvointijohtaja käy kehittämiseen ja seurantaan liittyvät keskustelut työterveyshuollon kanssa. Nämä tehtävät edellyttävät vahvaa sisällön tuntemusta.

- Työtyytyväisyyskyselyt ja ilmapiirikartoitukset

Kunnassa on valmisteltu asiaa henkilöstöpäällikön tehtävänkuvaukseen. Käytännössä tulee tapahtumaan yhteistyönä terveys- ja hyvinvointijohtajan ja henkilöstöpäällikön kanssa.

- Vastaa kunnan valmiussuunnitelman valmistelusta ja ajantasaisuudesta (*valmiuslaki*)

Kunnan valmiussuunnitelma ja yksilöidymmät varautumisen suunnitelmat perustuvat valmiuslakiin. Kunnan toimialat valmistelevat varautumisen suunnitelmat, mutta valmiussuunnitelma on oltava koko kunnan tasolla. Terveys- ja hyvinvointijohtaja valmistelee, pitää suunnitelman ajan tasalla sekä koordinoi ja seuraa varautumisen suunnittelua eri toimialoilla.

- Näiden lisäksi on sovittu erinäisistä tehtävistä, jotka soveltuvat kyseiseen virkaan. Konkreettisimmat ja ajankohtaisimmat niistä ovat työpajatoiminnan eli Arpeetin osalta kunnan vastuuhenkilönä toimiminen ja etujen valvominen, päätöksenteon arviointimenettelyn kehittäminen sekä alueellisen SoTe-uudistuksen valmistelutyöryhmissä toimiminen.

- Kuten kaikkien keskeisten viranhaltijoiden osalta, myös terveys- ja hyvinvointijohtajan viranhoitoon kuuluu vastuun kantaminen kunnalle nopeallakin aikataululla eteen tulevien haasteiden selvittämisen osalta.

Tarkasteltaessa viran tarpeellisuutta on arvioitava tammikuun kunnanhallituksen kokouksen esittelytekstin mukaisesti sitä, kyetäänkö kyseiset lakisääteiset tehtävät viran mahdollisen lakkauttamisen myötä hoitamaan ja millaiset vaikutukset tällä on niihin muutamaan viranhaltijaan, joille velvoitteiden täyttäminen lankeaa.

Tehtäviä voidaan vastuuttaa mahdollisuuksien rajoissa viranhaltijoista lähinnä kunnanjohtajalle, talousjohtajalle, sivistys- ja vapaa-ajanjohtajalle, tekniselle johtajalle, henkilöstöpäällikölle, vapaa-aikapäällikölle tai kirjastotoimenjohtajalle. Näiltä osin tulee tarkastella viranhaltijoiden mahdollisuutta selviytyä lisätehtävistä lähinnä ajankäytön sekä osaamisen suhteen. Kyseisiltä viranhaltijoilta on tiedusteltu heidän näkemyksiään kunkin em. tehtävän osalta. Viranhaltijoiden näkemykset esitetään kokouksessa.

Perusturvajohtajaa tai perusturvan viranhaltijoita ei tarkastelussa tässä vaiheessa huomioida valtakunnallisen ja alueellisen valmistelun keskeneräisyyden takia.

### **Viranhaltijan asema**

Erikseen täytyy huomioida viranhaltijan asema, jota ohjaa laki kunnallisesta viranhaltijasta. Kuntalain perusteella kunnalla on oikeus päättää virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta, mutta pelkkä viran lakkauttaminen ei ole viranhaltijan irtisanomisperuste. Kunnan täytyy osoittaa, että viranhaltijan irtisanomiselle on KVhL:ssa säädetty taloudellinen ja tuotannollinen irtisanomisperuste.

Vaikka irtisanomisperuste olisi sinänsä olemassa, ei irtisanominen ole mahdollista, jos viranhaltija on kohtuudella sijoitettavissa toiseen virkasuhteeseen. Jos virkasuhdetta ei ole tarjolla, on selvitettävä työsuhteen tarjoamisen mahdollisuus ja mikäli sekään ei ole mahdollista, on selvitettävä mahdollisuus kouluttaa hänet uuteen tehtävään.

Viranhaltijan aseman osalta prosessissa on lukuisia velvoitteita työntajalle ja viranhaltijan asemaa määrittelevät ainakin lain § 37, 37b, 40 ja 43.

Kunnanhallituksen kokoukseen oli kutsuttu asiantuntijaksi henkilöstöpäällikkö.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että viran mahdollista lakkauttamista tarkastellaan siinä vaiheessa, kun kunnan henkilöstörakennetta tarkastellaan ja siitä tehdään päätöksiä mahdollisten tehtävien uudelleen järjestelyjen vuoksi.

### **Päätös**

Keskustelun aikana puheenjohtajana toimiva 1. varapuheenjohtaja Sauli Tuomela esitti jäsen Jukka Harjun, jäsen Piia Eerolan ja jäsen Heikki Latva-Nikkolan kannattamina esittelijän ehdotuksesta poiketen, että terveys- ja hyvinvointijohtajan viran lakkauttamisprosessin valmistelu aloitetaan.

Puheenjohtaja totesi, että koska keskustelun aikana on tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi kädennostoäänestystä. Äänestystapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimitetussa kädennostoäänestyksessä esittelijän ehdotus sai 2 ääntä (Miskala ja Vettenranta) ja Sauli Tuomelan ehdotus 7 ääntä (Eerola, Harju, Kamila, Knuutti, Latva-Nikkola, Rintala ja Tuomela).

Julistettuaan äänestystuloksen puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen päättäneen äänin 7-2 hyväksyä Sauli Tuomelan tekemän ehdotuksen eli kunnanhallitus päätti, että terveys- ja hyvinvointijohtajan viran lakkauttamisprosessin valmistelu aloitetaan.

Merkitään, että päätöksen julistamisen jälkeen kunnanjohtaja Juha Rikala pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteen.

Merkitään, että päätöksen julistamisen jälkeen jäsen Marja Vettenranta pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteen.

Merkitään, että päätöksen julistamisen jälkeen jäsen Päivi Miskala pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteen.

Merkitään, että jäsen Marja Vettenranta saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa ja varajäsen Minna Niemi poistui kokouksesta.

Merkitään, että henkilöstöpäällikkö Tarja Vilmunen saapui kokoukseen asiantuntijaksi § 47 ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

---

#### Kunnanhallitus, 24.08.2020, § 145

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

Kunnanhallituksen päätöksen 9.3.2020 mukaisesti terveys- ja hyvinvointijohtajan viran lakkauttamisprosessin valmistelu on aloitettu. Viranhaltijan kuuleminen on suoritettu siten, että viranhaltija antoi vastineensa 16.4.2020. Vastine oli nähtävillä kokouksessa. Tavoitteena oli tuoda viran tarkastelu luottamuselimiin loppukevään aikana, mutta poikkeustilanne viivästytti valmistelua. Viivästyksestä sovittiin kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtajan kanssa.

Edelleen on avoimena se, miten terveys- ja hyvinvointijohtajan virkaan liitetyt lakisääteiset tehtävät tullaan jatkossa kunnassa hoitamaan, mikäli virka lakkautetaan. Kyseiseen virkaan liitetyt tehtävät eivät ole poistuneet kunnan velvollisuuksista eikä kunnassa ole tehty sen kaltaisia pysyväluonteisia organisaatiomuutoksia, jotka mahdollistaisivat tehtävien uudelleen järjestelyn. Kunnanhallituksen kokouksessa 9.3.2020 esillä olleet viranhaltijoiden näkemykset osaamisestaan ja ajankäytön mahdollisuuksistaan tehtävien hoitamiseksi tukevat näkemystä tehtävien uudelleen järjestelyn haasteellisuudesta.

Aiempien käsittelyiden aikana epäselvänä ollut perusturvan tilanne on selkiytynyt. Kunnanvaltuuston 15.6.2020 päätöksen myötä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestäminen siirtyy 1.1.2022 Pohjanmaan hyvinvointikuntayhtymälle. Tämän muutoksen myötä kunnassa ei tule olemaan perusturvan henkilöstöä vuoden 2022 alusta lukien ja näin ollen kyseisen hallintokunnan henkilöstöä ei voida huomioida tehtävien uudelleen järjestelyä pohdittaessa. Tämän myötä etenkin

terveys- ja hyvinvointijohtajan virkaan liitettyihin tehtäviin kuuluvat terveydenhuoltolain sekä työterveyslain mukaiset velvoitteet on haasteellista organisoida, koska kuntaan ei jää kyseisten osa-alueiden kompetenssin omaavia viranhaltijoita.

Kunnanvaltuuston 15.6.2020 hyväksymä uusi toimielinmalli edellyttää myös osin viranhaltijoiden tehtävien tarkastelua. Uusi toimielinmalli otetaan käyttöön 1.6.2021 ja käyttöönoton valmistelu on aloitettu. Tämän valmistelun yhteydessä on mahdollista tarkastella kyseessä olevaan virkaan liitettyjen tehtävien organisointia kuntaan viran mahdollisen lakkauttamisen jälkeen jäävien virkojen ja toimien kesken.

### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä asian valmistelun tilanteen tiedoksi. Valmistelua jatketaan yhteistyössä valtuustoryhmien kanssa.

### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

## § 146

### Talouden tasapainotustoimet / työryhmän nimeäminen

LAIIDno-2020-392

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rikala  
juha.rikala@laihia.fi  
kunnanjohtaja

Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa korostetaan edelleen talouden tasapainotuskeinojen etsimistä kunnan omasta toiminnasta ja rakenteista. Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ei nähnyt kunnanhallituksen 8.6.2020 § 126 tekemiä päätöksiä riittävinä esitellessään arviointikertomusta kunnanvaltuuston kokouksessa 15.6.2020. Kunnanvaltuuston kokouksessa jätettiin myös ponsiesitys, jonka mukaisesti valtuusto edellyttää kunnanhallitusta nimeämään parlamentaarisen toimielimen valmistelemaan talouden tasapainottamista yhteistyössä viranhaltijoiden kanssa.

Talouden tasapainotusta on tarkasteltu useaan otteeseen vuosien mittaan. Taloudelliselta vaikuttavuudeltaan merkittävimpanä voidaan todeta kunnanvaltuuston 16.12.2013 hyväksymät linjaukset sosiaali- ja terveystenonon kasvon hillitsemiseksi. Vaasan sairaanhoitopiirin toimien ja kunnan linjausten myötä sosiaali- ja terveydenhuollon kulukehitys on ollut edellisvuosia selkeästi maltillisempi (2008–2013 SoTe-kulujen kasvu n. 8 M€ ja 2013–2019 n. 1 M€). Sosiaali- ja terveydenhuollon osuus kunnan nettomenoista vuonna 2019 oli noin 61 %, joten kyseisellä kehityksellä on ollut merkittävä vaikutus kunnan talouteen.

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 31.3.2014 nimetä työryhmän valmistelemaan lisää talouden tasapainotustoimenpiteitä. Työryhmän puheenjohtajan toimi valtuutettu Erkki Aro ja työryhmään kuului edustaja jokaisesta puolueesta. Työryhmän työn tuloksena syntyi 78 kohdan esitys talouden tervehdyttämiseksi. Näistä toimenpiteistä valtaosa on tavalla tai toisella toimeenpantu, mutta toimenpiteiden vaikuttavuus ei ole tilinpäätöstietojen mukaisesti ollut riittävä.

Tilinpäätöksen 2019 mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon osuus kunnan nettomenoista oli noin 61 % ja sivistys- ja varhaiskasvatustalukunnan osuus oli noin 32 %. Loput noin 7 % kuluu teknisen lautakunnan, rakennus- ja ympäristölautakunnan, vapaa-aikalautakunnan sekä hallinto-osaston sekä luottamushenkilötoiminnan menoihin. Näiden osalta on huomioitava lisäksi, että menoista on osa sellaisia, joihin kunta ei omilla toimillaan voi käytännössä juurikaan vaikuttaa. Näitä menoja ovat mm. yhteistoimintaosuudet, osuudet verotuskustannuksiin sekä työterveysmenot. Näiden osuus kyseisestä seitsemästä prosentista on vajaat puolet.

Talouden tasapainotuskeinojen löytäminen on haastavaa. Vaikuttavuuden näkökulmasta on välttämätöntä kyetä puuttumaan etenkin kahden merkittävimmän lautakunnan alaisiin menoihin. Valtuuston hyväksymän ponnin mukaisesti on syytä nimetä parlamentaarinen työryhmä, joka tulee tekemään esityksen talouden tasapainotuskeinoista.

Oheismateriaali: Taloustyöryhmän esitys talouden tervehdyttämiseksi, kh 22.9.2014 § 271

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää nimetä parlamentaarisen työryhmän valmistelemaan talouden tasapainotustoimenpiteitä.

Työryhmän työ alkaa näiltä osin välittömästi ja jatkuu 31.10.2020 saakka. Työryhmän työn tuloksia on tavoitteena hyödyntää talousarvion ja -suunnitelman laadinnassa.

Työryhmän tehtävänä on myös tarkastella vuonna 2020 päätettyjen tasapainotustoimenpiteiden etenemistä yhteistyössä viranhaltijoiden kanssa.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti nimetä työryhmään Erkki Aron, Jukka Harjun, Elisa Havuselan, Heikki Latva-Nikkolan, Jouko Rannan ja Asko Salmisen. Puheenjohtajana toimii Elisa Havusela.

## § 147

### Uuden kunnanhallituksen varsinaisen edustajan nimeäminen sivistys- ja varhaiskasvatuslautakuntaan

LAIIDno-2020-393

Valmistelija / lisätiedot:

Maria Katajamäki  
maria.katajamaki@laihia.fi  
hallintokoordinaattori

Kunnanhallitus on 9.3.2020 § 54 nimennyt Marja Vettenrannan kunnanhallituksen varsinaiseksi edustajaksi sivistys- ja varhaiskasvatuslautakuntaan. Vettenranta valittiin kunnanhallituksen puheenjohtajaksi valtuustossa 15.6.2020 § 40, täten kunnanhallituksen on nimettävä uusi varsinainen edustaja lautakuntaan.

Hallintosäännön 133 § mukaan kunnan eri toimielinten kokouksissa on jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus

- valtuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla kunnanhallituksen kokouksessa kuntalain mukaan sekä
- kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla sekä valtuuston puheenjohtajalla muiden elinten kokouksessa, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä valtuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa eikä vaalilaissa säädettyjen toimielinten kokouksissa.

Toimielin päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Hallintosäännön 134 § mukaan kunnanhallitus voi määrätä muihin toimielimiin edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa. Edustajaksi voidaan määrätä myös kunnanhallituksen varajäsen tai kunnanjohtaja. Kunnanhallitus ei voi määrätä edustajansa tarkastuslautakuntaan, valtuuston tilapäiseen valiokuntaan eikä vaalilaissa säädettyihin vaalitoimielimiin.

Edustajan asema eroaa jäsenen asemasta siinä, että hänen erityisenä tehtävänä on pitää silmällä kunnan hallinnon ja taloudenhoidon kokonaisuutta ja siihen liittyviä näkökohtia. Edustajalla on puheoikeus kokouksessa, joten hänellä on kokouksessa oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksentekoon.

#### Ehdotus

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää nimetä uuden kunnanhallituksen varsinaisen edustajan sivistys- ja varhaiskasvatuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

#### Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti nimetä Teemu Knuutin kunnanhallituksen uudeksi varsinaiseksi edustajaksi sivistys- ja varhaiskasvatuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti nimetä kunnanhallituksen uudeksi varaedustajaksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi Timo Kamilan (Teemu Knuutin henkilökohtainen varaedustaja).



## § 148

### Toimielinten päätösten otto-oikeus

LAIIDno-2020-95

#### Liitteet

1 Asialistat 240820

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeus koskee myös lautakunnan alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan siirrettyä asiaa, jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Jos kunnanhallitus on 92 §:n nojalla ottanut alaisensa viranomaisen tai jaostonsa päättämän asian käsiteltäväkseen, päätöksestä tehty oikaisuvaatimus on käsiteltävä kunnanhallituksessa.

Toimielinten pöytäkirjoihin sisältyvät luettelot viranhaltijoiden päätöksistä, joihin kunnanhallituksella on otto-oikeus.

Pöytäkirjat olivat kokouksessa esillä.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että se ei ota käsiteltäväkseen seuraavissa pöytäkirjoissa olevien toimielinten päätöksiä ja toteaa, että päätökset voidaan panna täytäntöön:

Perusturvalautakunta 16.6.2020

Rakennus- ja ympäristölautakunta 23.6.2020

Sivistys- ja varhaiskasvatustalautakunta 16.6.2020

Tekninen lautakunta 10.6.2020

Vapaa-aikalautakunta 17.6.2020.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

## § 149

### Viranhaltijoiden päätösten täytäntöönpano

LAI Dno-2020-95

#### Liitteet

1 Viranhaltijapäätökset 240820

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.

Otto-oikeus koskee myös lautakunnan alaisen viranomaisen tai jaoston toimivaltaan siirrettyä asiaa, jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 55 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranomaisen ja kunnanhallituksen jaoston on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta työnjohtoasioita (esim. vuosilomat, päivystysvapaat, ei-harkinnanvaraiset virka- tai työvapaat, koulutus- ja virkamatkamääräykset) tai asiaryhmiä, joista kunnanhallitus on päättänyt ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Liitteenä kunnanhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöspöytäkirjaluetelot ajalta 4.6. - 16.8.2020.

#### **Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että se ei ota käsiteltäväkseen viranhaltijoiden päätöspöytäkirjoissa olevia päätöksiä ja toteaa, että päätökset voidaan panna täytäntöön lukuun ottamatta sivistys- ja vapaa-ajanjohtajan viranhaltijapäätöstä 28.5.2020 § 3 "Määräaikainen työsuhde". Ko. viranhaltijapäätöksestä on käytetty otto-oikeutta ja asia on käsitelty aikaisemmin tässä kokouksessa.

#### **Esittelijän kokouksessa muuttama ehdotus**

Kunnanhallitus päättää, että se ei ota käsiteltäväkseen viranhaltijoiden päätöspöytäkirjoissa olevia päätöksiä ja toteaa, että päätökset voidaan panna täytäntöön.

#### **Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

**§ 150**  
**Tiedoksi**

*Kuntien myöntämä yksinyrittäjien korona-avustus*

Yksinyrittäjätuen haku avautui Pohjanmaalla 20.4.2020. Hakemukset käsitellään yhteistyössä VASEKin kanssa. Laihialaisille yrittäjille tehtyjä yksinyrittäjätukisopimuksia on tehty 20.8.2020 mennessä 37 kpl. Tuen viimeinen hakupäivä on 30.9.2020. Tarkemmat tiedot sopimuksista esitetään kokouksessa.

-----

*Vaasan seudun ja Suupohjan alueen monialaisen yhteispalvelun (TYP) tiedote TYP-toiminnan option käyttöönotosta vuosille 2021–2022. Tiedoksi myös Isonkyrön kunnan siirtyminen Etelä-Pohjanmaan maakuntaan ja TE-alueelle 1.1.2021 alkaen. Isonkyrön osuus TYP-toiminnan kustannuksista jaetaan jäljellä olevien kuntien kesken.*

-----

*Valtioneuvoston päätös 528/2020 pelastustoimen alueista annetun valtioneuvoston päätöksen muuttamisesta. Päätös on julkaistu Suomen säädöskokoelmassa 1.7.2020.*

Oheismateriaali: Vaasan seudun ja Suupohjan alueen monialaisen yhteispalvelun (TYP) tiedote sekä Valtioneuvoston päätös

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä korona-avustukset sekä asiakirjat tiedoksi.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

**§ 151**

**Muut asiat**

**Päätös**

Muita asioita ei ollut.

**§ 152****Pöytäkirjan nähtävillä pitäminen ja kokouksen päättäminen**

Kuntalain 140 § mukaan lautakunnan pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Pöytäkirjassa julkaistaan ainoastaan tiedonsaannin kannalta välttämättömät henkilötiedot. Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päättyessä.

Kunnan jäsenen ja 137 §:n 2 momentissa tarkoitettun kunnan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

**Ehdotus**

Esittelijä: Juha Rikala, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että kokouksen tarkastettu pöytäkirja julkaistaan Laihian kunnan kotisivuilla 1.9.2020.

**Päätös**

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esittelijän tekemän ehdotuksen.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 21.11.

**Muutoksenhakukielto**

§141, §142, §145, §146, §148, §149

**Muutoksenhakukielto**

Tästä päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 § mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Lisätietoja muutoksenhakukiellosta:

s-posti: laihian.kunta@laihia.fi

## Oikaisuvaatimus

§140, §143, §144, §147

## Oikaisuvaatimusohje

**OIKAISUVAATIMUSOHJE** (kuntalain mukainen kunnanhallituksen, lautakuntien ja viranhaltijoiden päätökset)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua päätöksen lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäville, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus on toimitettava päätöksen tehneelle viranomaiselle virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusviranomaiselle oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kunnanviraston virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen

---

oikaisuvaatimusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla lähettäjän omalla vastuulla siten, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä

Oikaisuvaatimus toimitetaan osoitteella:

Laihian kunta / Kirjaamo

Laihiantie 50, 2. krs, 66400 Laihia tai

PL 13, 66401 Laihia

Sähköposti: [laihian.kunta@laihia.fi](mailto:laihian.kunta@laihia.fi)

Telekopio +358-6-4771 224

Virka-aika arkisin klo 9:00 – 15:00